



Estudos  
Estratégicos em  
Atenção Primária  
à Saúde

SEMINÁRIO INTERNACIONAL

**EVIDÊNCIAS E  
PERSPECTIVAS PARA A  
GESTÃO ESTRATÉGICA DA  
ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE**

# **Avaliação de Implementação das Ações de Monitoramento e Avaliação (M&A) na Atenção Primária à Saúde nas Cinco Regiões Brasileiras**

Coordenação:

Gisela Cardoso e Angela Casanova



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Equipe do projeto

## Coordenadoras:

### **Gisela Cordeiro Pereira Cardoso**

Doutora em Saúde Coletiva- IMS/UERJ  
[gisela.cardoso@fiocruz.br](mailto:gisela.cardoso@fiocruz.br)

### **Angela Oliveira Casanova**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
[angela.casanova@fiocruz.br](mailto:angela.casanova@fiocruz.br)

## Pesquisadora Convidada:

### **Celita Almeida Rosário**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
[celita.rosario@fiocruz.br](mailto:celita.rosario@fiocruz.br)

## Pesquisadores:

### **Egléubia Andrade de Oliveira**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
[biaensp@gmail.com](mailto:biaensp@gmail.com)  
Coordenadora região Nordeste

### **Dolores Maria Franco de Abreu**

Doutora em Saúde Pública -ENSP/Fiocruz  
[doloresdabreu@gmail.com](mailto:doloresdabreu@gmail.com)  
Coordenadora região Sul

### **Maria Luiza Silva Cunha**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
[luiza.cunha@fiocruz.br](mailto:luiza.cunha@fiocruz.br)  
Coordenadora região Centro Oeste

### **Ana Laura Brandão**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
Pesquisadora  
[ana.brandao@fiocruz.br](mailto:ana.brandao@fiocruz.br)  
Coordenadora região Sudeste

### **Patrícia Pássaro da Silva Toledo**

Doutora em Saúde Pública-ENSP/Fiocruz  
[patricia.toledo@fiocruz.br](mailto:patricia.toledo@fiocruz.br)  
Coordenadora região Norte

### **Leticia Tereza Barbosa da Silva**

Doutora em Informação e Comunicação em Saúde-  
ICICT/Fiocruz  
[leticiatbs@gmail.com](mailto:leticiatbs@gmail.com)  
Pesquisadora Assistente

### **Fabiana de Azevedo Soares**

Mestre em Informação e Comunicação em Saúde-  
ICICT/Fiocruz  
[fabianasoares.ivb@gmail.com](mailto:fabianasoares.ivb@gmail.com)  
Assistente de pesquisa

### **Giulliano Ferreira Alves**

Graduação em administração  
[giullianofalves@gmail.com](mailto:giullianofalves@gmail.com)  
Assistente de pesquisa

## Objetivo geral

Avaliar a implementação das ações de Monitoramento e Avaliação (M&A) na Atenção Primária à Saúde (APS) nas cinco regiões brasileiras.



## Objetivos específicos



Descrever a lógica e a cultura de avaliação presente na APS;



Identificar de que modo ocorre o M&A nos processos de trabalho dos profissionais e gestores;



Caracterizar a interface entre gestores e profissionais no M&A;



Levantar os dispositivos que podem contribuir para uma cultura e prática de avaliação positivas para os usuários e trabalhadores;

Identificar as lacunas de formação em M&A na APS.

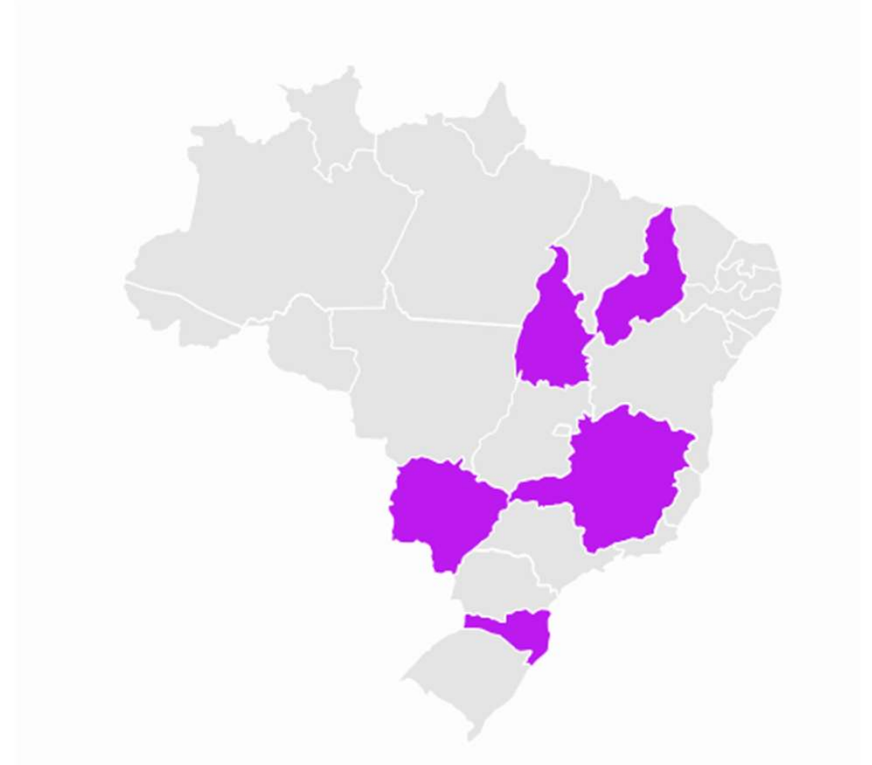
# Desenho da Avaliação de Implementação

## Estratégia metodológica

Estudo de casos múltiplos imbricados (Yin, 2001) considerando um estado em cada uma das cinco macrorregiões do país.

### Crerios de seleção dos estados:

1) Estado com a maior Cobertura de Atenção Primária à Saúde em dezembro de 2024 para cada macrorregião.



**Mato Grosso do Sul, Piauí, Minas Gerais, Tocantins e Santa Catarina.**

# Desenho da Avaliação

## Estratégia metodológica

### CrITÉrios de seleção dos três municípios de cada estado:

- 1) Capital de cada estado escolhido
- 2) Escore no Indicador Sintético Final (ISF) - (maior e menor ISF)\*
- 3) Proximidade geográfica com relação à capital

Foram selecionados:

Estado	Maior ISF	Menor ISF	Capital
<b>Mato Grosso do Sul</b>	Itaporã	Jaraguari	Campo Grande
<b>Piauí</b>	Demerval Lobão	Passagem Franca do Piauí	Teresina
<b>Tocantins</b>	Barrolândia	Tocantínia	Palmas
<b>Minas Gerais</b>	Antônio Dias	Bonfim	Belo Horizonte
<b>Santa Catarina</b>	Santa Rosa de Lima	Laurentino	Florianópolis

\* Este critério de seleção foi incluído antes do novo modelo de financiamento Portaria GM/MS 3.493/2024 . Será utilizado apenas como critério de seleção dos municípios.

# Desenho da Pesquisa

## Abordagem colaborativa

(Rodriguez- Campos e Rincones-Gomez, 2013)

Inclusão de stakeholders no refinamento dos objetivos, no fortalecimento do desenho metodológico, no ingresso nos estados e municípios e na apropriação dos resultados, de forma a aumentar sua utilização.

## Métodos Mistos

(Santos, Cardoso e Oliveira, 2023):

1. Revisão de Escopo
2. Survey
3. Entrevistas com atores chave
4. Análise documental



# Etapas da Pesquisa

## 1. Revisão de escopo

### **Questão da revisão:**

“Como as experiências de Monitoramento e Avaliação na Atenção Primária à Saúde têm sido descritas e analisadas nas produções acadêmicas brasileiras?”

**Objetivo do estudo:** analisar como a produção científica recente caracteriza a cultura de M&A na APS, identificando avanços, lacunas e desafios para sua consolidação, a partir de artigos publicados entre 2019 e 2024.

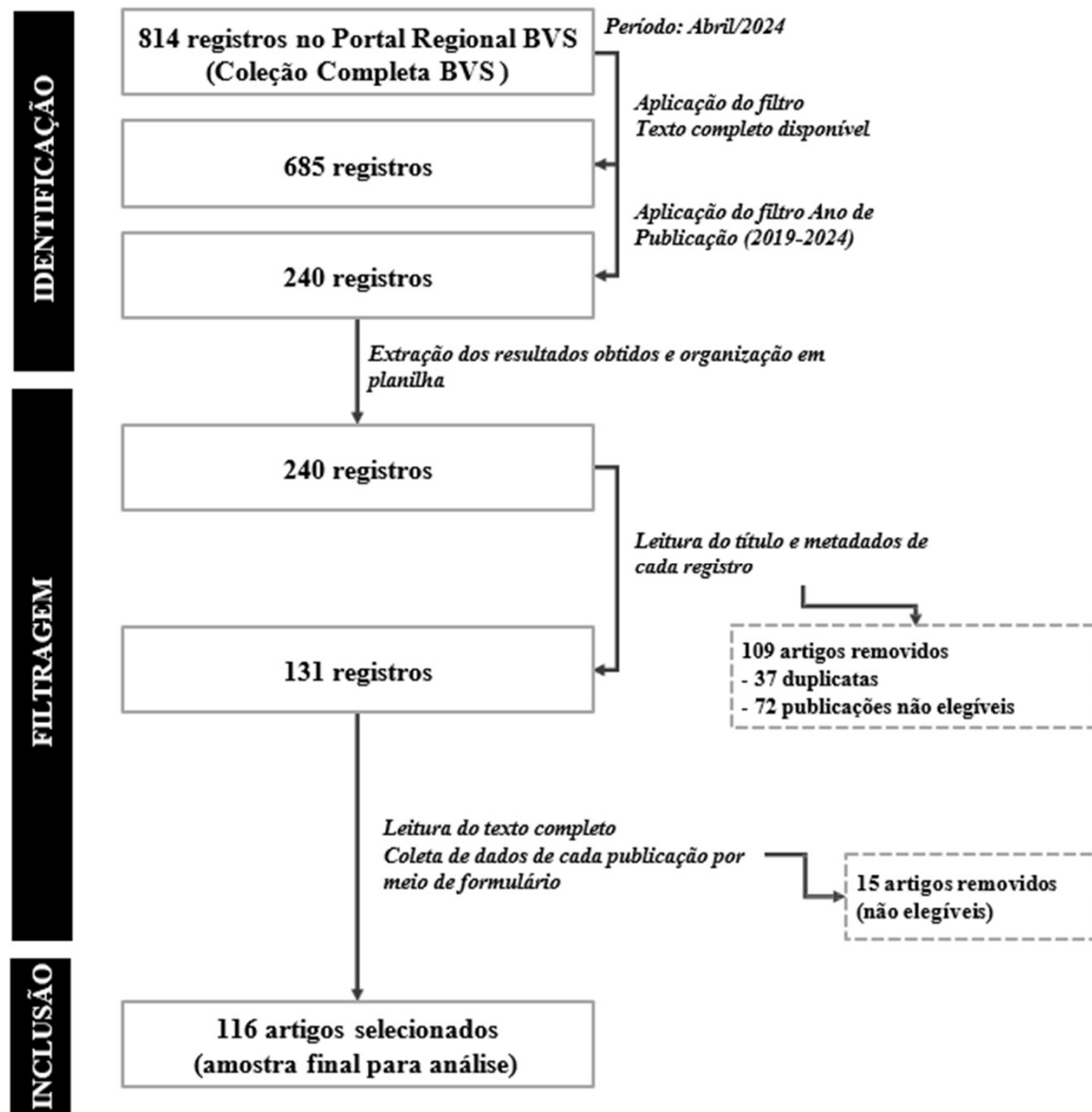
### **Produto:**

Artigo aceito para publicação na Revista Saúde em Debate em janeiro de 2026:

**“Práticas e Tendências para o Monitoramento e Avaliação na Atenção Primária a Saúde: Uma revisão de escopo”**



# Fluxo da constituição da amostra da revisão de escopo



# Caracterização geral dos estudos

Área do Conhecimento da Publicação	Total	
	Absoluto	Total %
<b>Ciências da Saúde</b>	43	37%
<b>Saúde Pública/Saúde Coletiva</b>	66	57%
<b>Interdisciplinar</b>	6	5%
<b>Ciências Humanas</b>	1	1%
Ano de Publicação	Total	
	Absoluto	Total %
<b>2019</b>	25	22%
<b>2020</b>	27	23%
<b>2021</b>	14	12%
<b>2022</b>	22	19%
<b>2023</b>	12	10%
<b>2024</b>	16	14%

Regiões/estados abordados nas publicações*	Total	
	Absoluto	Total %
<b>Norte</b>	6	5%
<b>Nordeste</b>	28	24%
<b>Centro-oeste</b>	5	4%
<b>Sul</b>	24	21%
<b>Sudeste</b>	33	28%
<b>Brasil (Nacional)</b>	20	17%
<b>N/A</b>	2	2%
O estudo foi feito a nível regional?	Total	
	Absoluto	Total %
<b>Sim</b>	31	27%
<b>Não</b>	63	54%
<b>Não se aplica ou estudo foi feito a nível nacional</b>	22	19%
O estudo foi feito a nível estadual?	Total	
	Absoluto	Total %
<b>Sim</b>	6	5%
<b>Não</b>	57	49%
<b>Não se aplica ou estudo é nacional/regional</b>	53	46%

\*Um mesmo estudo pode ter sido classificado em mais de uma categoria para essa dimensão analítica; nesse caso, o percentual foi calculado em relação à amostra final (n=116).

# Caracterização dos estudos em relação ao M&A

Tipos de estudo em relação ao M&A	Total Absoluto	Total %
Somente a Avaliação	67	58%
Monitoramento e Avaliação	47	40%
Somente o Monitoramento	2	2%
Tipos de avaliação*	Total Absoluto	Total %
Avaliação de Processo	47	41%
Avaliação de Resultado	23	20%
Avaliação de Impacto	4	3%
Avaliação de Desempenho	49	42%
Avaliação Formativa	7	6%
Avaliação Somativa	3	3%
Avaliação Normativa	21	18%
Avaliação de Implementação/Implantação	20	17%
Estudo de Avaliabilidade	1	1%
Outro	23	20%
Estudo aborda*	Total Absoluto	Total %
Linha de cuidado	26	22%
Ciclos de vida	23	20%
Redes de Atenção	29	25%
Programas e políticas específicos	66	57%
N/A	28	24%

Abordagem metodológica	Total Absoluto	Total %
Quantitativa	87	75%
Qualitativa	11	9%
Métodos mistos (qualitativa e quantitativa)	18	16%
Tipos de dados	Total Absoluto	Total %
Primários	59	51%
Secundários	41	35%
Ambos	16	14%
O estudo utilizou*	Total Absoluto	Total %
PMAQ	31	27%
Previne/SIAB/SISAB	5	4%
PCA Tool	42	36%
Plano Municipal	2	2%
Plano Estadual	0	0%
Contrato de Gestão	0	0%
Outros	34	29%
N/A	14	12%

# Caracterização da Produção Científica sobre M&A na APS



**Perfil das publicações:** predominância de revistas área de Saúde Coletiva/Saúde Pública (57%), com foco em desempenho e qualidade dos serviços, atributos da APS e métodos e técnicas de M&A.



**Temas e distribuição geográfica:** destaque para programas e políticas públicas, redes de atenção, linhas de cuidado e condições prioritárias de saúde. Os estudos concentram-se principalmente nas regiões Sudeste, Nordeste e Sul, com menor representação das regiões Norte e Centro-Oeste.

# Caracterização da Produção Científica sobre M&A na APS

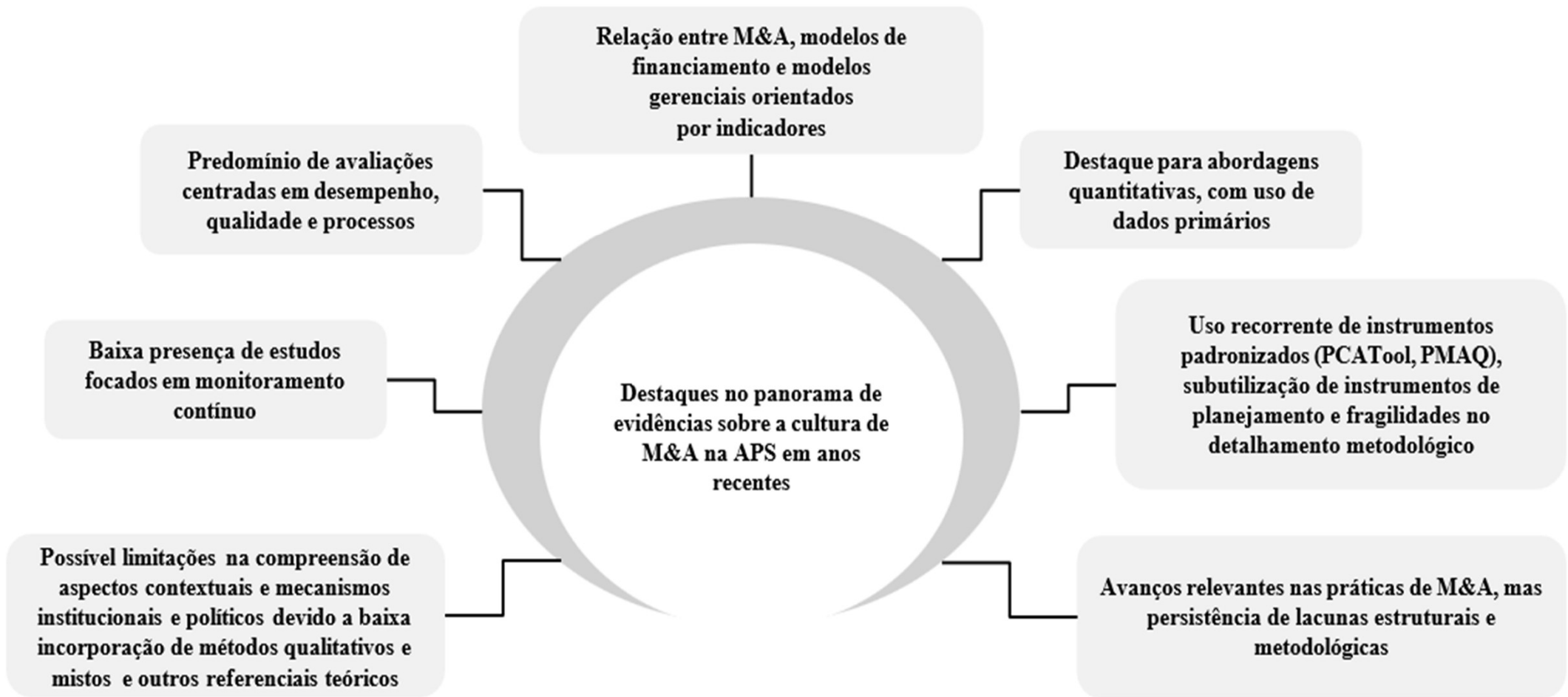


**Perfil metodológico dos estudos:** predominância de estudos quantitativos, com uso frequente de dados primários e instrumentos padronizados, enquanto abordagens qualitativas e métodos mistos permanecem menos explorados, limitando a compreensão de aspectos institucionais, culturais e políticos do M&A.



**Concepções e referenciais de M&A:** instrumento de mensuração da qualidade, desempenho e gestão dos serviços. Predominam o uso de instrumentos padronizados como PCATool e PMAQ-AB, indicando uma abordagem mais operacional e orientada ao desempenho do que à reflexão crítica sobre os resultados e seus efeitos.

# Tendências e Destaques da Cultura de M&A na APS



# Etapas da Pesquisa

## 2. Survey (questionário eletrônico)

Survey aplicado em todos os municípios de cada um dos 5 estados selecionados e respondido pelas respectivos **Coordenadores de APS.**

Contempla 20 questões em dois blocos temáticos:

Bloco I - Processo avaliativo - Equipes de APS Bloco II - Processos avaliativos - Gestão da APS.



### Avaliação de Implementação das Ações de Monitoramento e Avaliação (M&A) na Atenção Primária à Saúde nas Cinco Regiões Brasileiras

#### PROCESSO AVALIATIVOS - EQUIPES DE APS

1. As equipes de APS realizam alguma atividade para o monitoramento de suas ações?

Sim

Não

reiniciar

2. As equipes de APS realizam análise dos indicadores e informações de saúde?

Sim

Não

reiniciar

3. Os resultados alcançados nos ciclos do PMAQ foram considerados na organização dos processos de trabalho das equipes de APS?

Sim

Não

As equipes não participaram dos ciclos PMAQ

reiniciar

4. No último ano, foi realizado algum processo de autoavaliação pelas equipes de APS ?

## Survey (questionário eletrônico)

Questionários	Quantidade
Questionários disparados	1.590 (municípios)
Questionários respondidos	795 (estimativa de respostas)
Percentual de resposta estimado	60%

## Você é Coordenador Municipal da Atenção Primária?

Participe da pesquisa que está sendo feita pela Fiocruz sobre implementação de ações de Monitoramento e Avaliação na APS respondendo ao questionário no link:  
<https://redcap.link/avaliaaapsfiocruz>

Ou acesse via QR Code:



## Resultado parcial Survey

(Atualizado em 06/06/2026)

ESTADOS	TOTAL DE MUNICIPIOS	INÍCIO DO SURVEY	FINAL DO SURVEY	RESPOSTAS RECEBIDAS	PERCENTUAL DE RESPOSTAS*	META ALCANÇADA
MATO GROSSO DO SUL	79	07/04/2026	19/05/2026	55	69,6%	SIM
MINAS GERAIS	853	04/05/2026	15/06/2026	169	19,8%	NÃO
SANTA CATARINA	295	07/05/2026	18/06/2026	36	12,2%	NÃO
PIAUÍ	224	21/05/2026	02/07/2026	38	17,0%	NÃO
TOCANTIS	139	22/05/2026	03/07/2026	19	13,7%	NÃO
TOTAL	1590	07/04/2026	A DEFINIR	317	19,9%	NÃO

- A meta de preenchimento por estado é de 60% de respostas.
- Não foram incluídas no total respostas duplicadas e incompletas.

# Etapas da Pesquisa

## 3. Entrevistas Semiestruturadas

As entrevistas ocorrerão em 03 municípios em cada estado selecionado: **a capital e 02 municípios pelos critérios de seleção.**

Os critérios de inclusão e exclusão serão:

1) Entrevistados - incluídos aqueles com tempo de atuação superior a um ano na APS do município e excluídos aqueles com menos de 12 meses.

2) Unidades: Indicação da coordenação municipal de unidades com o maior e o menor desempenho no ISF do quadrimestre anterior ao período de campo ou o último disponível nos sistemas de informação oficiais.

**ROTEIRO DE ENTREVISTA**  
**PROFISSIONAIS DA ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE (APS)**  
Responsáveis por Unidades de APS e profissionais das equipes eAP, eSF, eSB e eMulti)  
Projeto de Pesquisa: Avaliação da Implementação das Ações de Monitoramento e Avaliação na Atenção Primária à Saúde

Identificação da Entrevista  
Data da entrevista: \_\_\_/\_\_\_/\_\_\_  
Entrevistador(a)(es): \_\_\_\_\_  
Estado/Município: \_\_\_\_\_

Bloco I- Identificação

- Nome: \_\_\_\_\_
- Gênero:  Mulher cis  Homem cis  Mulher trans  Homem trans  Pessoa não-binária  Outro: \_\_\_\_\_
- Raça/etnia:  Branca  Parda  Preta  Indígena  Amarela  Outra: \_\_\_\_\_
- Formação: \_\_\_\_\_
- Função: \_\_\_\_\_
- Tempo na função: \_\_\_\_\_
- Grau de escolaridade:
  - Ensino Fundamental completo
  - Ensino Médio incompleto
  - Ensino Médio completo
  - Graduação em andamento
  - Graduação completa
  - Pós-graduação (especialização)
  - Mestrado
  - Doutorado


## Quadro geral de entrevistas

Nível	Categoria de Entrevistado	Número de Entrevistados	Total
<b>Municipal</b>	Coordenador Municipal de APS	1 por município	15
	Responsável pela Unidade de APS	1 por unidade de APS nos municípios (serão 2 unidades em cada município e capital nos 5 estados)	30
	Profissionais das eAP/eSF/eSB/(eMulti em discussão)	3 por unidade de APS nos municípios	90
<b>Subtotal</b>			<b>135</b>
<b>Estadual</b>	Coordenador Estadual da APS	1 por estado	5
	Profissional da área técnica de Monitoramento & Avaliação (M&A)	1 por estado	5
<b>Subtotal</b>			<b>10</b>
<b>TOTAL GERAL</b>			<b>145</b>

# Etapas da Pesquisa

## Análise documental

- Aprofundar a compreensão do contexto das intervenções avaliadas
- Complementação da análise com a ida dos pesquisadores à campo
- Formulário com roteiro de análise documental a ser preenchido pelos pesquisadores de campo



**Avalia APS - Avaliação de implementação das ações de Monitoramento e Avaliação na Atenção Primária à Saúde**

Ficha de Análise Documental- Estado: Minas Gerais (MG)

**Apresentação e orientações para preenchimento da ficha de análise documental**  
Prezado(a) pesquisador(a),

Este formulário integra o projeto de pesquisa voltado à avaliação das ações de monitoramento e avaliação (M&A) na Atenção Primária à Saúde (APS). Seu objetivo é sistematizar a análise documental realizada nos municípios e estados participantes, buscando identificar aspectos relacionados à institucionalização, às ações desenvolvidas e ao uso de indicadores e metas na APS.

A análise deverá ser realizada a partir da leitura dos documentos selecionados, considerando os itens presentes no roteiro de análise documental.

**Documentos a serem analisados e aspectos de interesse:**

**Normativas da APS (portarias, decretos e resoluções)**

Identificar a existência de diretrizes, estruturas, comissões, núcleos, responsabilidades ou processos formais relacionados ao monitoramento e à avaliação da APS.

**Materiais técnicos da APS (notas técnicas, manuais, boletins e painéis de indicadores)**

Identificar orientações metodológicas, instrumentos de monitoramento e evidências de acompanhamento sistemático de indicadores e resultados da APS.

# Etapas da Pesquisa

## 4. Análise documental

- Bases de dados públicas e institucionais relacionadas à APS e portais do Ministério da Saúde.
- **Referencial conceitual:** CIPI (Contexto Institucional, Político e Ideacional) ( Jannuzzi, 2022).

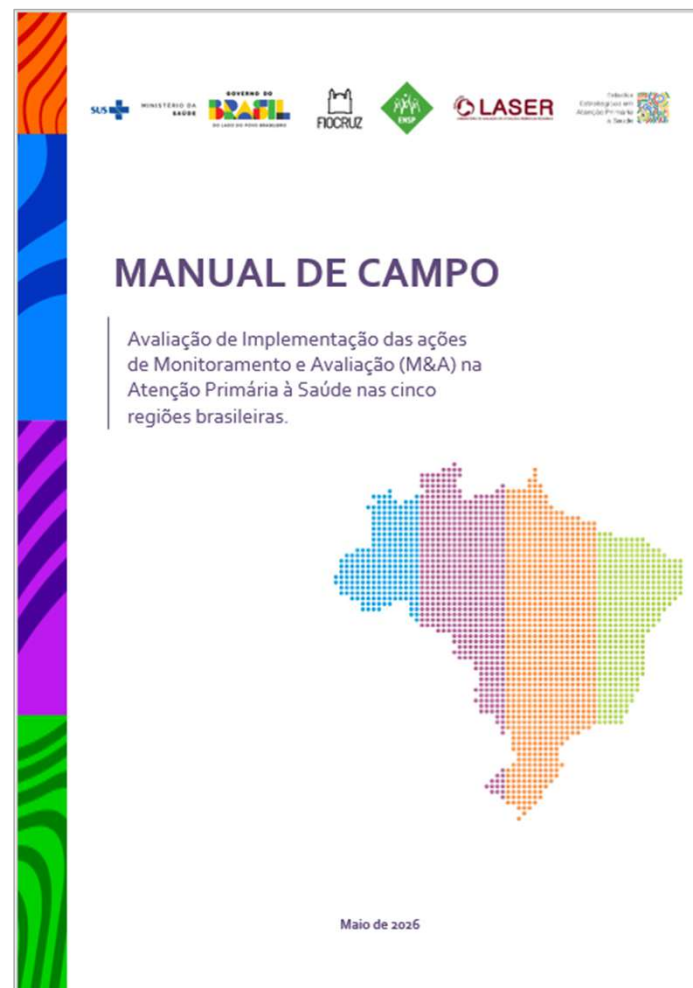
### Principais documentos

- Normativas da APS (decretos, portaria e resoluções)
- Materiais técnicos da APS (notas técnicas)
- Planos municipal e estadual de saúde dos casos selecionados
- Relatórios de gestão
- Plano plurianual
- Plano de educação permanente em saúde, em vigência.

# Etapas da Pesquisa

## Manual de Campo

1. Introdução
2. Desenho da Avaliação
3. Orientações para as entrevistas
  - 3.1 Recomendações
  - 3.2 Abordagem com o profissional
  - 3.3 Atores estratégicos a serem entrevistados
4. Análise Documental
5. Atribuições e Atividades do trabalho de campo
6. Fluxo de comunicação
7. Fluxo de informação
8. Referências Bibliográficas



# Matriz de Informação

Objetivos	Técnicas	Fontes
1. Descrever a lógica e a cultura de avaliação presente na APS	Revisão de escopo, conforme protocolo da JBI (Tricco et al, 2018)	Bases bibliográficas selecionadas (Scopus, BV, Oasis.Br e Portal CAPES) para selecionar artigos, dissertações e teses publicados entre 2014 e 2024.
2. Identificar de que modo ocorre o M&A nos processos de trabalho dos profissionais e gestores	Questionário eletrônico ( <i>Survey</i> )	Coordenações da APS de todos os municípios dos cinco estado selecionados (estudos de caso)
	Entrevistas semiestruturadas (verificar a viabilidade de grupos focais)	Coordenações municipais da APS, Responsável de unidade de APS dos e profissionais da eAP/eSF/eSB dos municípios selecionados como estudo de caso
3. Caracterizar a interface entre gestores e profissionais no M&A	Questionário eletrônico	Coordenação estadual da APS e profissional da área técnica de M&A dos estados selecionados como estudo de caso
	Entrevistas semiestruturada	
	Análise documental	

# Matriz de Informação

Objetivos	Técnicas	Fontes
4. Levantar os dispositivos que podem contribuir mais fortemente para uma cultura e prática de avaliação	Questionário eletrônico ( <i>Survey</i> )	Coordenações municipais da APS, Coordenações estaduais da APS e Apoiadores da APS selecionados como estudos de caso
5. Identificar as lacunas de formação em M&A na APS.	Entrevistas semiestruturadas e grupos focais  Análise documental	Normativas da APS (decretos, portarias e resoluções), materiais técnicos da APS (notas técnicas), relatórios de gestão, planos municipal e estadual de saúde, assim como o plano plurianual e plano de educação permanente em saúde em vigência Coordenações estaduais e municipais e profissionais

# Principais resultados esperados e possíveis produtos

Objetivos	Atividades	Entregas/Produtos
1. Descrever a lógica e a cultura de avaliação presente na APS;	Realização de revisão de escopo	Uma revisão de escopo, com mapeamento da cultura de avaliação presente na APS, com identificação de dispositivos e práticas mais recorrentes presentes na literatura.
2. Identificar as ações de M&A nos processos de trabalho dos profissionais e gestores	Apresentação das principais práticas de M&A realizadas por profissionais e gestores de saúde nas diversas regiões.	Comunidades online de práticas Podcast
3. Caracterizar a interface entre gestores e profissionais no M&A.	Descrição dos modos de interface entre gestores e profissionais no M&A.	Mostra virtual de experiências
4- Levantar os dispositivos que podem contribuir mais fortemente para uma cultura e prática de avaliação positivas para os usuários e trabalhadores.	Identificação dos dispositivos que possam contribuir para uma cultura de avaliação.	Produção de materiais fotográficos e audiovisuais Podcast
5- Identificar as lacunas de formação em M&A na APS.	Identificação de lacunas na formação no sentido de propor estratégias.	Relatório final Oficinas curtas de M&A



**Obrigada!**

**Gisela Cardoso**

[gisela.cardoso@gmail.com](mailto:gisela.cardoso@gmail.com)

[gisela.cardoso@fiocruz.br](mailto:gisela.cardoso@fiocruz.br)

**Angela Casanova**

[angela.casanova@fiocruz.br](mailto:angela.casanova@fiocruz.br)